

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**BÙI HOÀNG**

**QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN  
THÀNH PHỐ ĐIỆN BIÊN PHỦ, TỈNH ĐIỆN BIÊN**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2020**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**BÙI HOÀNG**

**QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN  
THÀNH PHỐ ĐIỆN BIÊN PHỦ, TỈNH ĐIỆN BIÊN**

**Ngành: Quản lý kinh tế**

**Mã số: 8.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. ĐỖ THỊ THÚY PHƯƠNG**

**THÁI NGUYÊN - 2020**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan kết quả và số liệu nghiên cứu trong luận văn này là trung thực và chưa từng được sử dụng để bảo vệ học hàm, học vị nào.

Tôi xin cam đoan: Mọi sự giúp đỡ trong luận văn này đều đã được cảm ơn, các thông tin trích dẫn trong luận văn này đều được chỉ rõ nguồn gốc, được tìm hiểu và phân tích một cách trung thực, phù hợp với tình hình thực tế.

*Thái Nguyên, tháng 8 năm 2020*

**Tác giả**

**Bùi Hoàng**

## LỜI CẢM ƠN

Trong thời gian nghiên cứu thực hiện luận văn này, tôi đã nhận được sự giúp đỡ nhiệt tình của các cơ quan, các tổ chức và các cá nhân. Tôi xin bày tỏ lời cảm ơn sâu sắc nhất tới tất cả các tập thể, cá nhân đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong suốt quá trình thực hiện nghiên cứu luận văn này.

Trước hết, tôi xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh, Phòng Đào tạo của nhà trường cùng các thầy cô giáo, những người đã trang bị kiến thức cho tôi trong suốt quá trình học tập.

Với lòng biết ơn chân thành và sâu sắc nhất, tôi xin trân trọng cảm ơn PGS.TS. Đỗ Thị Thúy Phương, người đã trực tiếp chỉ bảo, hướng dẫn khoa học và giúp đỡ tôi trong suốt quá trình nghiên cứu, hoàn thành luận văn này.

Tôi xin trân trọng gửi lời cảm ơn đến bạn bè, đồng nghiệp, những người đã hỗ trợ thầm lặng, giúp đỡ tôi rất nhiệt tình trong việc thu thập các thông tin, số liệu, tài liệu nghiên cứu cũng như đóng góp các ý kiến quý báu trong suốt quá trình thực hiện đề tài của mình để hoàn thành luận văn này.

*Xin trân trọng cảm ơn!*

*Thái Nguyên, tháng 8 năm 2020*

**Tác giả**

**Bùi Hoàng**

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN .....	ii
MỤC LỤC .....	iii
DANH MỤC CÁC KÝ HIỆU, CHỮ VIẾT TẮT .....	vii
DANH MỤC BẢNG BIỂU .....	viii
DANH MỤC CÁC HÌNH .....	ix
<b>MỞ ĐẦU .....</b>	<b>1</b>
1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu .....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu .....	3
4. Ý nghĩa khoa học của Luận văn .....	3
5. Kết cấu của luận văn .....	4
<b>Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ CHI</b>	
<b>NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC .....</b>	<b>5</b>
1.1. Cơ sở lý luận về ngân sách nhà nước và quản lý chi NSNN .....	5
1.1.1. Một số khái niệm cơ bản .....	5
1.1.2. Vai trò của quản lý chi ngân sách nhà nước .....	7
1.1.3. Nội dung quản lý chi ngân sách Nhà nước .....	9
1.1.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý chi ngân sách cấp thành phố .....	14
1.2. Kinh nghiệm quản lý chi ngân sách nhà nước tại một số địa phương .....	16
1.2.1. Kinh nghiệm của một số địa phương trong nước .....	16
1.2.2. Bài học kinh nghiệm cho thành phố Điện Biên Phủ .....	23
<b>Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU .....</b>	<b>25</b>
2.1. Các câu hỏi nghiên cứu .....	25
2.2. Phương pháp nghiên cứu .....	25
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin .....	25

2.2.2. Phương pháp xử lý thông tin.....	28
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin .....	28
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu .....	29
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu đánh giá tình hình phát triển kinh tế xã hội .....	29
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu phản ánh hoạt động quản lý chi ngân sách nhà nước của thành phố .....	29
<b>Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC Ở THÀNH PHỐ ĐIỆN BIÊN PHỦ .....</b>	<b>31</b>
3.1. Đặc điểm địa bàn nghiên cứu.....	31
3.1.1. Đặc điểm điều kiện tự nhiên thành phố Điện Biên Phủ.....	31
3.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội thành phố Điện Biên Phủ .....	32
3.2. Thực trạng quản lý chi ngân sách nhà nước thành phố Điện Biên Phủ .....	35
3.2.1. Công tác lập dự toán chi ngân sách thành phố Điện Biên Phủ.....	35
3.2.2. Công tác chấp hành dự toán chi ngân sách TP Điện Biên Phủ.....	39
3.2.3. Công tác quyết toán Ngân sách Nhà nước .....	45
3.2.4. Công tác thanh tra, kiểm tra ngân sách nhà nước .....	47
3.3. Đánh giá các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý chi ngân sách Nhà nước thành phố Điện Biên Phủ .....	50
3.3.1. Yếu tố điều kiện kinh tế xã hội .....	50
3.3.2. Chính sách và thể chế kinh tế.....	51
3.3.3. Cơ chế quản lý chi ngân sách của Thành phố.....	53
3.3.4. Chính sách khuyến khích khai thác các nguồn lực tài chính .....	53
3.3.5. Nhận thức của các đối tượng tham gia về công tác quản lý chi ngân sách Nhà nước tại Thành phố Điện Biên Phủ.....	56
3.3.6. Tổ chức bộ máy và trình độ của đội ngũ cán bộ quản lý chi ngân sách cấp Thành phố.....	60
3.3.7. Hệ thống thông tin, phương tiện quản lý chi ngân sách nhà nước thành phố .....	62

3.4. Đánh giá công tác quản lý chi ngân sách Nhà nước thành phố Điện Biên Phủ qua kết quả điều tra .....	63
3.4.1. Đánh giá về phân cấp quản lý chi ngân sách nhà nước .....	63
3.4.2. Đánh giá về thực hiện quy trình ngân sách nhà nước .....	64
3.4.3. Đánh giá một số điều kiện trong quản lý chi ngân sách nhà nước .....	65
3.4.4. Đánh giá về kết quả quản lý chi ngân sách nhà nước .....	66
3.5. Đánh giá chung công tác quản lý chi ngân sách Nhà nước thành phố Điện Biên Phủ .....	67
3.5.1. Những kết quả đạt được .....	67
3.5.2. Những tồn tại hạn chế .....	68
3.5.3. Nguyên nhân của tồn tại hạn chế .....	69
<b>Chương 4: GIẢI PHÁP CHỦ YẾU NHẪM TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TP ĐIỆN BIÊN PHỦ .....</b>	<b>71</b>
4.1. Quan điểm, mục tiêu, định hướng tăng cường quản lý chi ngân sách nhà nước tại thành phố Điện Biên Phủ .....	71
4.1.1. Quan điểm .....	71
4.1.2. Mục tiêu.....	71
4.1.3. Những định hướng tăng cường quản lý chi ngân sách nhà nước thành phố Điện Biên Phủ .....	73
4.2. Các giải pháp chủ yếu nhằm tăng cường công tác quản lý chi ngân sách nhà nước tại thành phố Điện Biên Phủ .....	73
4.2.1. Tăng cường quản lý, điều hành Ngân sách Nhà nước theo đúng Luật Ngân sách Nhà nước .....	74
4.2.2. Quản lý và sử dụng có hiệu quả các khoản chi ngân sách Nhà nước ...	76
4.2.3. Hoàn thiện cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm về tài chính đối với các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp .....	78
4.2.4. Hoàn thiện, đổi mới cơ chế phân cấp quản lý và điều hành ngân sách....	79
4.2.5. Nâng cao chất lượng xây dựng và lập dự toán chi ngân sách TP .....	80

4.2.6. Tăng cường thanh tra, kiểm tra, khen thưởng và xử lý kịp thời vi phạm trong quản lý chi ngân sách Nhà nước .....	80
4.2.7. Nâng cao trình độ cán bộ quản lý chi ngân sách.....	81
4.3. Một số kiến nghị.....	82
4.3.1. Đối với Chính phủ, Bộ Tài chính.....	82
4.3.2. Đối với Tỉnh ủy, HĐND và UBND tỉnh Điện Biên .....	83
<b>KẾT LUẬN .....</b>	<b>86</b>
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO .....</b>	<b>88</b>
<b>PHẦN PHỤ LỤC.....</b>	<b>90</b>

**DANH MỤC CÁC KÝ HIỆU, CHỮ VIẾT TẮT**

<b>Chữ viết tắt</b>	<b>Nguyên nghĩa</b>
KBNN	Kho bạc Nhà nước
KTXH	Kinh tế xã hội
NĐCP	Nghị định Chính phủ
NSNN	Ngân sách Nhà nước
QLNN	Quản lý Nhà nước
TT-BTC	Thông tư Bộ Tài chính
UBND	Ủy ban Nhân dân
XDCB	Xây dựng cơ bản
XHCB	Xã hội chủ nghĩa

## DANH MỤC BẢNG BIỂU

Bảng 2.1: Tổng hợp mẫu điều tra.....	27
Bảng 3.1. Dự toán thu, chi ngân sách Thành phố Điện Biên Phủ giai đoạn 2016-2018 .....	38
Bảng 3.2: Tổng hợp chi ngân sách theo từng lĩnh vực trên địa bàn Thành phố Điện Biên Phủ giai đoạn 2016 - 2018.....	41
Bảng 3.3: So sánh chi ngân sách theo từng lĩnh vực trên địa bàn Thành phố Điện Biên Phủ giai đoạn 2016 - 2018 .....	43
Bảng 3.4: Chi thường xuyên của TP Điện Biên Phủ giai đoạn 2016 - 2018 .....	44
Bảng 3.5: Tổng hợp quyết toán chi sự nghiệp Giáo dục và Đào tạo tại thành phố Điện Biên Phủ giai đoạn 2016-2018.....	46
Bảng 3.6. Kết quả thanh tra, kiểm tra thuế giai đoạn 2016-2018 .....	49
Bảng 3.7: Kết quả điều tra nhóm các nhà quản lý .....	57
Bảng 3.8: Kết quả điều tra nhóm nhân viên thực hiện.....	58
Bảng 3.9: Kết quả điều tra nhóm các doanh nghiệp và đơn vị thụ hưởng.....	59
Bảng 3.10: Tổng hợp giới tính và trình độ cán bộ trực tiếp công tác trong công tác quản lý chi ngân sách Nhà nước của Thành phố Điện Biên Phủ.....	61
Bảng 3.11: Đánh giá hệ thống thông tin được sử dụng trong hoạt động quản lý chi ngân sách nhà nước Thành phố Điện Biên Phủ.....	62
Bảng 3.12. Ý kiến đánh giá của các cán bộ được điều tra về phân cấp quản lý chi ngân sách nhà nước ở thành phố Điện Biên Phủ (n=95) .....	64
Bảng 3.13. Ý kiến đánh giá của các cán bộ được điều tra về thực hiện quy trình ngân sách nhà nước ở thành phố Điện Biên Phủ (n=95) .....	64
Bảng 3.14. Ý kiến đánh giá của các cán bộ được điều tra về một số điều kiện trong quản lý chi ngân sách nhà nước ở thành phố Điện Biên Phủ (n=95) .....	65
Bảng 3.15. Ý kiến đánh giá của các cán bộ được điều tra về kết quả quản lý chi ngân sách nhà nước ở thành phố Điện Biên Phủ (n=95).....	66